

Broj: 01-14-1600-2/16
Sarajevo, 09.01.2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
N/P Ministrica Jelka Miličević

SARAJEVO
Ul. Mehmeda Spahe broj 5

PREDMET: Odgovor - daje se

VEZA: Vaš akt broj: 06-14-3-8175/16 od 26.12.2016 godine

Uredu za reviziju institucija u FBiH dostavljen je dopis, broj i datum veze, koji je u istom sadržaju objavljen 29.12.2016. godine na web stranicama Federalnog ministarstva finansija i Federalne novinske agencije „FENA“.

Obzirom da predmetni dopis sadrži niz neutemeljenih i neargumentovanih navoda, bez namjere da se ulazi u raspravu, Ured za reviziju smatra potrebnim da još jednom ukaže na vrlo jasnu, zakonom propisanu proceduru usvajanja budžeta kao i na važnost očuvanja nezavisnosti vrhovne revizorske institucije. Predmetni dopis **objavljen je na internetu**, i ujedno je **prvi zvanični odgovor** od strane Federalnog ministarstva finansija. Cilj ovog obraćanja Ureda za reviziju je **fer i istinito** upoznavanje javnosti o navodima u tekstu dopisa kao i postupanju Ministarstva u proceduri odobravanja budžeta Ureda za reviziju za 2017. godinu.

U predmetnom dopisu navodi se da Ured za reviziju nije ispoštovao budžetski kalendar i nije dostavio svoj budžetski zahtjev, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, do 15.08.2016. godine. **Ured za reviziju dostavlja kopiju akta kojim se sa datumom prijema istog na protokol Ministarstva dokazuje da je ispoštovan zakonom propisani rok, i da je budžetski zahtjev dostavljen 12.08.2016. godine.**

Predmetni dopis navodi da se Ured za reviziju nije odazvao pozivu za konsultacije u vezi za budžetskim zahtjevom. Ured za reviziju je **16.09.2016. godine primio poziv za konsultacije, koji je uslijedio nakon što je Federalno ministarstvo finansija već izvršilo umanjene sredstava, te je tako umanjen iznos odobrila Vlada Federacije BiH. Dakle, bez prethodno obavljenih konsultacija izvršeno je umanjeno budžetskog zahtjeva Ureda za reviziju sa 5.269.724 KM na 3.793.345 KM. Napominjemo da se Ured za reviziju 19.07.2016. godine zbog umanjenja sredstava pismenim putem obratio Ministarstvu, od kojeg nije uslijedila povratna informacija.**

Također navodi se da je budžetski zahtjev Ureda za reviziju dostavljen od strane Parlamentarne komisije Ministarstvu dana 21.11.2016. godine, međutim **Ured za reviziju je isti dostavio Ministarstvu 17.11.2016. godine zajedno sa Zaključkom o odobravanju nacrtu budžeta Ureda za reviziju, za šta dostavljamo kopiju akata.**

U predmetnom dopisu navodi se i da je Federalno ministarstvo finansija uvažilo većinu zahtjeva Ureda za reviziju, posebno u dijelu koji se odnosi na materijalne troškove. **Zahtjev Ureda za reviziju odobren je samo u dijelu koji se odnosi na materijalne troškove gdje od strane Ureda nije ni bilo zahtjeva za povećanjem sredstava. Dakle, Zahtjev je odobren samo u dijelu plana materijalnih troškova koji su planirani na nivou prethodne godine, dok je umanjeno izvršeno na svim stavkama gdje su tražena dodatna sredstva. Sredstva koja su planirana u finansijskom zahtjevu za nabavku opreme Ureda za reviziju također su**

umanjena za 184.450 KM, ali ne samo za nabavku vozila kako se ističe u dopisu, nego i za nabavku planirane opreme neophodne za rad Ureda za reviziju. Nabavka vozila je planirana kao zamjena za vozilo koje je nabavljeno 2008. godine, što je i navedeno u obrazloženju finansijskog zahtjeva.

U dopisu se navodi da su se prilikom odobravanja budžetskih zahtjeva uvažavali zaključci Vlade FBiH i da Ministarstvo u potpunosti uvažava Zakon o reviziji.

Međutim, ponovo ukazujemo da je u skladu sa članom 5. Zakona o reviziji, Parlamentarna komisija nadležna za odobravanje budžeta Ureda za reviziju, a po odobravanju, jedina obaveza Federalnog ministarstva finansija jeste da uključi odobreni budžet Ureda za reviziju u nacrt Budžeta Federacije BiH. Niti jedan zaključak kao pravni akt ne može imati veću pravnu snagu od zakona, a shodno članu 50. Zakona o reviziji, u slučaju sukoba ovog i odredbi drugih zakona, primjenjuje se Zakon o reviziji, koji dakle ima prednost u odnosu na druge zakone.

Obzirom da nije ispoštovana naprijed navedena obaveza, te da je prioritet dat nižim pravnim aktima nad zakonom, ostaje nejasno u kom smislu Ministarstvo finansija smatra da u potpunosti uvažava odredbe Zakona o reviziji.

Podsjećamo da u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH (član 4.), **Ured za reviziju ne može biti tretiran kao i ostali budžetski korisnici, jer je Zakonom zagarantovana nezavisnost i isti ne podliježe upravljanju ili kontroli bilo koje druge osobe ili institucije.**

Ured za reviziju se u više navrata, usmeno i pismeno obraćao Parlamentu Federacije BiH, Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju, Vladi Federacije BiH i Federalnom ministarstvu finansija, s ciljem ukazivanja na obavezu postupanja u skladu sa zakonom i s ciljem isticanja važnosti očuvanja nezavisnosti i kredibiliteta Ureda za reviziju. **Federalno ministarstvo finansija nije dostavilo povratnu informaciju na primjedbe u postupanju date od strane Ureda za reviziju 19.07.2016. god., niti prilikom dostavljanja nacrta budžeta sa Zaključkom Parlamentarne komisije 17.11.2016. godine.**

Prva i jedina reakcija zaprimljena od strane Ministarstva je bila na dopis upućen 19.12.2016. godine od strane Ureda, a zaprimljena 30.12.2016. godine, nakon što je procedura usvajanja Budžeta već bila završena.

Nacrt budžeta za 2017. godinu sačinjen je na osnovu Godišnjeg plana i programa rada za 2017. godinu Ureda za reviziju, prema kojem je broj planiranih revizija za 2017. godinu veći za 43% u odnosu na prethodnu godinu. **Umanjenje budžeta dovodi u pitanje izvršavanje planiranih zadataka i neophodan prijem revizorskog osoblja.**

Ističemo da su svi postupci Ureda za reviziju, poduzeti s ciljem osiguranja finansijske nezavisnosti, u skladu sa sljedećim:

- Upitnik Evropske komisije za pripremu mišljenja o zahtjevu za članstvo u EU, u Poglavlju 32. Finansijska kontrola, u dijelu vanjske revizije, jasno postavlja pitanje **ustavne nezavisnosti** svake vrhovne revizorske institucije, kao i pitanje **finansijske nezavisnosti od izvršne vlasti. Obzirom da se Bosna i Hercegovina opredjelila za Evropske integracije, neophodno je da se poštuju smjernice, direktive i drugi zahtjevi koje EU postavlja kako bi se dobio status kandidata.**
- U nacrtu Strategije upravljanja javnim finansijama u FBiH, Uredu za reviziju je predloženo od strane SIGMA stručnjaka i Federalnog ministarstva finansija da se sa ciljem osiguranja efikasnog nadzora javnih finansija, uključi mjera: jačanje kapaciteta revizije, te sljedeća aktivnost: **priprema i implementacija plana povećanja uposlenih tokom određenog perioda u Uredu za reviziju institucija Federacije BiH da bi se osiguralo da može na odgovarajući način ispunjavati svoje obaveze prema zakonu o reviziji.**
- Po Zaključku Vlade Federacije BiH broj: 2247/2016 od 23.12.2016. godine, prihvaćena je Analiza preporuka Evropske komisije i zadužena su federalna ministarstva i institucije da omoguće provođenje istih. Analiza navodi da je „**zabranom daljeg zapošljavanja Vlada ograničila funkcionalnu i operativnu nezavisnost Ureda za reviziju institucija u FBiH. Ured za reviziju**

institucija u FBiH nema dovoljne kapacitete za vanjsku reviziju, čiji obim je znatno veći u FBiH nego na ostalim nivoima“. Navedeno je prethodno konstatovano i u Izvještaju Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2016. godinu.

- Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija („ISSAI“) su dio zakonskog okvira Ureda za reviziju. ISSAI 1 - Limska deklaracija o smjernicama za pravila revizije definiše kao preduslov za funkcionisanje revizorskih institucija finansijsku, funkcionalnu i organizacionu nezavisnost. ISSAI 10 – Meksička deklaracija o nezavisnosti vrhovnih revizorskih institucija kao osnovni preduslov za funkcionisanje revizije javnog sektora definiše postojanje odgovarajućeg i djelujućeg ustavnog i zakonskog okvira te stvarna - de facto primjena odredbi ovog okvira.

Poduzetim aktivnostima Ured za reviziju ne traži poseban, niti povlašten tretman, već poštivanje zakonskih propisa kako bi se obezbijedila zakonom zagarantovana nezavisnost, te postiglo i očuvalo povjerenje građana. Povjerenje se može dobiti samo ukoliko se kontinuirano pokazuje da je Ured kredibilna, kompetentna i nezavisna institucija.

Ured svojim radom želi da bude pokretač promjena u životima građana, da bude primjer uzorne institucije i da kontinuirano potvrđuje svoju ulogu u društvu, a što se može postići samo ako je zaštićen od vanjskog uticaja i nezavisan od subjekata revizije (ISSAI 10 - Meksička deklaracija o nezavisnosti vrhovnih revizorskih institucija i ISSAI 12 – Vrijednost i koristi vrhovnih revizorskih institucija).

S poštovanjem,



Prilog:

1. Akt broj: 10-14-987-1/16 od 19.07.2016. godine
2. Akt broj: 10-14-1085/16 od 11.08.2016. godine
3. Akt broj: 13-14-1446/16 od 17.11.2016. godine
4. Akt broj: 04/1-02-2098/16 od 17.11.2016. godine
5. Akt broj: 13-14-1600/16 d 19.12.2016. godine

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH
SARAJEVO



Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www. vrfbih.ba, e-mail: urevfed@bih.net.ba, vrfbih@vrfbih.ba

Broj: 10-14-987-1/16
Sarajevo:19.07. 2016.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANCIJA
N/P Ministrica g-đa. Jelka Miličević

Sarajevo

Ul. Mehmeda Spahe br. 5

Predmet: Dokument okvirnog budžeta za period 2017.- 2019. godina, - primjedbe – dostavljaju se.-

Poštovani,

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 60. redovnoj sjednici održanoj dana 30. juna 2016. godine, usvojila je Dokument okvirnog budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za period 2017. -2019. godine, (u daljem tekstu: DOB).

U skladu sa zakonskom procedurom planiranja budžeta Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, (u daljem tekstu: Ured), sačinio je i dostavio je Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju (u daljem tekstu: Komisija) i Federalnom ministarstvu finansija/financija (u daljem tekstu: Ministarstvo), Dokument okvirnog budžeta za period 2017. - 2019. godinu, u (daljem tekstu:DOB) na nadležno postupanje.

U proceduri izrade i pripreme DOB-a, od strane Ministarstva, Uredu je na netransparentan način, bez ikakvih konsultacija i usaglašavanja izvršeno umanjeno sredstava u prijedloga DOB-a, i takav DOB sa umanjenim sredstvima Uredu, dostavljen Vladi Federacije BiH na usvajanje. Zbog navedenog postupanja Ministarstva, Ured ukazuje na kršenje odredbi Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 22/06, u daljem tekstu: Zakon o reviziji) i ISSAI principa i standarda koji su usvojeni Odlukom o preuzimanju međunarodnih standarda ISSAI okvira u BiH („Službene novine Federacije BiH“, br.: 30/11 i 62/14).

Usvojeni međunarodni standardi predstavljaju pravni okvir za sve vrhovne revizijske institucije u BiH pa i za Ured i njima se garantuje finansijska autonomija i finansijska nezavisnost od uticaja organa izvršne vlasti na rad Ureda.

Evropska komisija je u svojim prethodnim izvještajima ukazivala na kontinuirano ugrožavanje nezavisnosti VRI u BiH, ograničenjem finansijskih sredstava neophodnih za rad i izvršavanje Zakonom utvrđenih poslova i zadataka, a na što potvrđuje i navedeno postupanje Ministarstva.

U vezi sa tim, u prilogu ovog dopisa, dostavljamo Odluku i zaključke Koordinacionog odbora vrhovnih institucija za reviziju u BiH.

U prijedlogu DOB-a, Ureda, planirana su sredstva za redovno poslovanje i sredstva za zapošljavanje nedostajućeg stručnog revizorskog kadra i to: 16(šesnaest) novih uposlenika u 2017. godini, 4(četiri) nova uposlenika u 2018. godini i 6(šest novih uposlenika u 2019. godini.

U usvojenom DOB-u Federacije BiH, izvršeno je umanjeno finansijskih sredstava Uredu u odnosu na dostavljeni prijedlog i to:

- za 2017. godinu za iznos od 1.400.843KM;
- za 2018. godinu za iznos od 1.071.343KM;
- za 2019. godinu za iznos od 1.206.879KM;

Ovakvim planiranjem DOB-a, i ne prihvatanjem prijedloga Ureda, za prijem potrebnih kadrova, Ministarstvo je prekršilo važeće propise i usvojene Međunarodne standarde, čime je dovelo u pitanje finansijsku nezavisnost i rad Ureda. Usvojeni DOB, nije prihvatljiv za Ured budući da je pripremljen,

od stane Ministarstva, suprotno odredbama Zakona o reviziji i ISSAI principima i standardima, a što obrazložemo sljedećim:

1. Prema Zakonu o reviziji preko 2000 subjekata u javnom sektoru u Federaciji BiH, podliježe reviziji koju je dužan provoditi Ured. Postojeći kadrovski i materijalni resursi nisu ni približni po kapacitetima koji bi omogućili vršenje Zakonom utvrđene nadležnosti, pa je stoga potrebno Ured kadrovski ojačati.

2. Prema ISSAI principima i standardima Limske i Meksičke deklaracije i Zakonu o reviziji, Parlament Federacije BiH, odnosno Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju, dužnan/a je Uredu osigurati dovoljno finansijskih sredstava koja će mu omogućiti izvršavanje zadataka iz njegove nadležnosti (poglavlje VII „Finansijska nezavisnost Vrhovnih institucija za reviziju“) – Limska deklaracija o smjernicama za pravila revizije.

Također, prema Meksičkoj deklaraciji o nezavisnosti revizorskih institucija, ISSAI standard 10, princip 8: „Vrhovne revizijske institucije trebaju imati na raspolaganju neophodne i razumne ljudske, materijalne i finansijske resurse. Izvršna vlast ne treba imati kontrolu ili usmjeravati pristup ovim resursima“.

3. Citirani ISSAI principi i standardi implementirani su kroz odredbu člana 5. Zakona o reviziji koji propisuje način finansiranja Ureda. Prema odredbi tog zakona, Ured nacrt svog godišnjeg budžeta, odnosno DOB-a, dostavlja Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju (u daljem tekstu Komisija) na odobravanje, a nakon odobravanja od Komisije dostavlja Ministarstvu radi uključivanja u nacrt Budžeta Federacije BiH za sljedeću fiskalnu godinu. Međutim, Ministarstvo dostavljene prijedloge DOB-a, nije uključilo u DOB Federacije BiH, već je iste neovlašteno umanjilo kršeći Zakonom propisanu proceduru osiguranja sredstava za finansiranje rada Ureda. Postupnjem na ovaj način, Ministarstvo, kao organ izvršne vlasti, direktno je uticalo na finansijsku nezavisnost i finansijsku autonomiju Ureda, te Ured u proteklom, a i u narednom periodu suočilo sa problemom nedostatka finansijskih sredstava, nedovoljnim kadrovskim i materijalnim kapacitetima, te nemogućnošću vršenja poslova i zadataka utvrđenih Zakonom o reviziji.

Finansijska i kadrovska nezavisnost Ureda jedan je od osnovnih preduslova za preduzimanje i izvršavanje poslova i zadataka kojima se utiče na jačanje i unapređenje odgovornosti, integriteta i transparentnosti u radu javnih institucija.

Shodno prednje navedenom, Ministarstvo je kod pripreme DOB-a Federacije BiH, dužno, postupati u skladu sa usvojenim ISSAI principima i standardima i članom 5. Zakona o reviziji, te prijedlog DOB-a i budžetski zhtjev Ureda, uključiti u onom obimu koji je odobren od Komisije kako bi se Uredu planirala neophodna finansijska sredstva kao osnov za osiguranje i ljudskih i materijalnih resursa.

Imajući u vidu da je DOB usvojen kršenjem odredbi Zakona o reviziji, ovim putem od Ministarstva zahtjevamo postupanje u skladu sa Zakonom o reviziji, te da u okviru svoje nadležnosti, iznađe mogućnost da se u skladu sa važećim propisima Uredu planiraju i osiguraju potrebna finansijska sredstva.

S poštovanjem,

- Dostaviti:
- Naslovu
 - a/a

- Prilog:
- Kao tekstu.



GENERALNI REVIZOR

Džeyad Nekić, dipl.oec.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH
SARAJEVO

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www.vrifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, vrifbih@vrifbih.ba

Broj: 10-14-~~085~~-16
Sarajevo:11.08.2016.godine,

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA			
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA			
12.08.2016			
PRIMILNO:			
Organizaciona jedinica	Ministrica	Redni broj	Broj prijema

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
N/P Ministrica g-đa. Jelka Miličević

Sarajevo

Ul. Mehmeda Spahe br. 5

Predmet: Nacrt budžeta za 2017. godinu i projekcije za 2018.i 2019. godina, – dostavlja se -

Poštovana,

U skladu sa članom 5. Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 22/16), Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u štampanoj formi dostavlja nacrt budžeta za 2017. godinu, Finansijski zahtjev za 2017. godinu, **radi uključivanja u budžet Federacije Bosne i Hercegovine.**

U prilogu akta, također, dostavljamo projekcije budžeta, Finansijski zahtjev za 2018. i 2019. godinu, na nadležno postupanje.

Dostavljeni Finansijski zahtjevi za 2017.,2018. i 2019. godinu, u štampanom formatu, istog sadržaja sačinjeni su i u programskoj aplikaciji Informacionog sistema za planiranje i upravljanje budžetom (BPMIS), Federalnog ministarstva finansija/financija.

S poštovanjem,

Prilog: Kao u tekstu,

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH
SARAJEVO



Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www.saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

Broj: 13 -14 -1446 /16
Sarajevo: 17.11.2016.godine,

Federacija Bosne i Hercegovine
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA

BR. PROTOKOLA:	17-11-2016	
KLASIFIKACIONA oznaka	Broj prot.	Broj prot.

N/P Ministrica Jelka Miličević

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
N/P Ministrica Jelka Miličević

SARAJEVO
Mehmeda Spahe broj 5

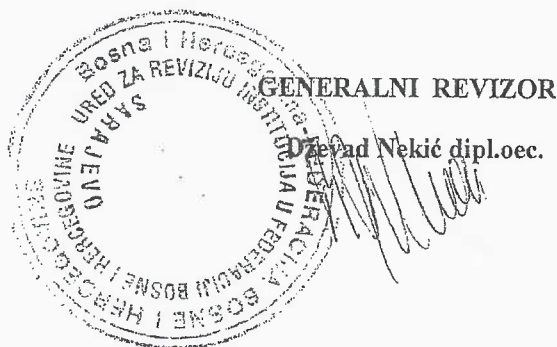
Predmet: Nacrt budžeta za 2017. godinu - dostavlja se –

U skladu sa članom 5 . Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06), Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u prilogu akta, dostavlja svoj nacrt budžeta za 2017. godinu, koji je odobren od strane Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju na 12. sjednici, koja je održana 17.11.2016. godine.

U skladu sa članom 5. stav (2), Zakona o reviziji institucija u FBiH, dostavljeni nacrt budžeta potrebno je uključiti u nacrt budžeta Federacije BiH, za sljedeću fiskalnu godinu.

S poštovanjem,

Dostaviti:
- Naslovu
- a/a





Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju
Parlamentarno povjerenstvo odgovorno za reviziju

Парламентарна комисија одговорна за ревизију

Broj: 04/1-02-2098/16
Sarajevo, 17.11.2016. godine

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

n/r gđa. Edita Kalajdžić, sekretar
Alipašina 41,
Sarajevo
Telefon: + 387 33 556-615; 556- 616; 556- 617
Fax: + 387 33 667 269

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA

n/r gđa Jelka Milićević, ministrica
Mehmeda Spahe 5,
Sarajevo
Telefon: +387 33 253-400

PREDMET: Zaključci – dostavlja se

U skladu sa članom 5. Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine Parlamenta na komisija odgovorna za reviziju je na svojoj 12. redovnoj sjednici održanoj 17.11.2016. godine razmatrala Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine te usvoila sljedeće Zaključke:

1. Usvaja se Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2017. godinu u sadržini kako ga je predložio Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine,
2. Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju zahtjeva jasnu provedbu Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u dijelu koji reguliše nadležnost odobravanja Nacrta godišnjeg budžeta Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Prilog: - *Uporedni podaci odobrenog budžeta za 2016. godinu i plana za 2017. godinu*
- *Odluka o određivanju subjekata finansijske revizije koji će se revidirati u 2016/2017 godini*

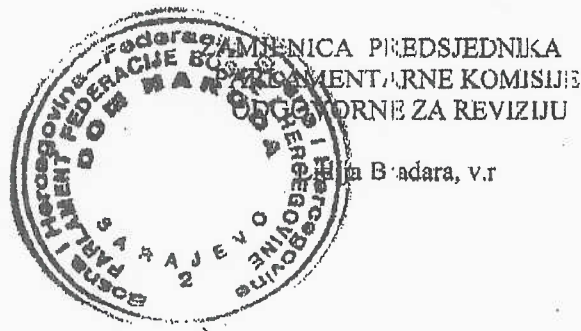
S poštovanjem,

PREDSJEDNIK
PARLAMENTARNE KOMISIJE
ODGOVORNE ZA REVIZIJU

Kasim Mulahić, s.r

Dostavljeno:

- Naslovu
- Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH
- a/a



ja B adara, v.r

Hamdije Kreševljakovića 3, 71 000 Sarajevo, tel. +387(0)33 20 36 58, e-mail:mirza.kudic@parlamentbih.gov.ba



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE



Broj: 13-14- 1600 /16
Sarajevo, 19.12.2016. godine,

Federalni Ured za Reviziju
Institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine
Organizaciona jedinica: Sarajevo
Datum: 19.12.2016
EK

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
N/P Ministrica Jelka Miličević

HITNO

SARAJEVO

Ul. Mehmeda Spahe broj 5

Predmet: Ponovni Zahtjev za postupanje po članu 5. Zakona o reviziji institucija u FBiH

Poštovana,

Kao što ste već upoznati, nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, odobren je od strane Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju u sadržini kako je predložen od strane Ureda za reviziju i isti dostavljen 17.11.2016. godine, Federalnom ministarstvu finansija i Vladi Federacije Bosne i Hercegovine.

U skladu sa članom 5. stav (2) Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH, odobreni nacrt budžeta, u istom sadržaju kako je i odobren od strane Parlamentarne komisije, dostavljen je Federalnom ministarstvu finansija, radi uključivanja u nacrt budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2017. godinu.

Predloženi nacrt budžeta Ureda za reviziju za 2017. godinu, zasnovan je na planiranim aktivnostima i potrebnim ljudskim resursima i svako umanjeње istog dovodi u pitanje izvršavanje planiranih zadataka i prijem revizorskog osoblja. Planom i programom rada Ureda za reviziju institucija u FBiH za 2017. godinu, predviđeno je povećanje revizija u odnosu na prethodnu godinu za 43%, za što je potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva i ljudske resurse, koja su odobrena nacrtom budžeta.

U postupanju, Federalnog ministarstvo finansija, kojim je izvršeno umanjeње odobrenog nacrta budžeta Ureda za reviziju za 2017. godinu, prekršen je Zakon o reviziji institucija u FBiH, ugrožena finansijska, funkcionalna i organizacionu nezavisnost Ureda za reviziju.

Ovim postupanjem predstavnici izvršne vlasti derogiraju nadležnost zakonodavne vlasti.

Ukazujemo i na odredbu člana 50. Zakona o reviziji institucija u FBiH koja glasi: „U slučaju sukoba ovog zakona i odredaba drugih zakona u pitanjima uređenim ovim Zakonom, primjenjivat će se odredbe ovog Zakona“

Uzimajući u obzir navedeno, ovim putem ponovo, ukazujemo da je neophodno da u skladu sa svojim nadležnostima u daljem postupanju, a shodno članu 5. Zakona o reviziji, preduzmete aktivnosti radi uključivanja nacrta budžeta Ureda za reviziju, koji je odobren od strane Parlamentarne komisije, u nacrt budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Dostaviti:
-Naslovu
-a/a



GENERALNI REVIZOR
Biljeva Nekić, dipl.oec.

Broj: 06-14-3-8175/16
Sarajevo, 26.12.2016. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA
FEDERACIJE BIH

30.12.2016

Broj pred.	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj pr.
13	14	1600-2	—

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BIH

PREDMET: Odgovor – daje se

VEZA: Vaš akt broj: 13-14-1600/16 od 19.12.2016. godine

Vežano za Vaš akt, broj i datum veze, kojim tražite postupanje po članu 5. Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH, ističemo da Federalno ministarstvo finansija nije postupalo suprotno odredbama člana 5. Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH.

Podsjećamo da je Federalno ministarstvo finansija 11.07.2016. godine dostavilo Instrukciju broj 2 za budžetske korisnike – početna budžetska ograničenja i smjernice za izradu zahtjeva budžetskih korisnika u skladu sa budžetskim kalendarom kako je propisano članom 15. Zakona o budžetima u Federaciji BiH. Navedenim instrukcijama budžetskim korisnicima je dat rok za dostavljanje budžetskih zahtjeva do 15.08.2016. godine. Ured za reviziju institucija u BiH, čak ni nakon brojnih intervencija i urgencija, nije ispoštovao budžetski kalendar i nije dostavio svoj budžetski zahtjev u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH.

Pored toga, Federalno ministarstvo finansija je u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH uputilo Uredu za reviziju institucija Federacije BiH poziv na konsultacije u vezi sa budžetskim zahtjevom i prioritetima budžetske potrošnje na koji se Ured za reviziju institucija Federacije BiH nije odazvao.

Podsjećamo da je članom 5. stav 2 Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH propisano da će Ured za reviziju po odobravanju Parlamentarne komisije, prema rokovima iz Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, dostaviti Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine nacrt svog budžeta radi uključivanja u nacrt budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za sljedeću fiskalnu godinu.

Federalno ministarstvo finansija je 16.11.2016. godine Vladi Federacije BiH dostavilo Prednacrt budžeta Federacije BiH za 2017. godinu, a 21.11.2016. godine u Federalnom ministarstvu finansija zaprimljen je budžetski zahtjev Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH za 2017. godinu koji je dostavila Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju.

Ističemo da je Federalno ministarstvo finansija uvažilo većinu zahtjeva Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH, posebno u dijelu koji se odnosi na materijalne troškove. Nabavka vozila nije odobrena iz razloga što je Vlada Federacije BiH donijela zaključke da će se nabavka vozila za sve budžetske korisnike vršiti putem operativnog leasinga.

Takođe ističemo, da je Federalno ministarstvo finansija prilikom odobravanja budžetskih zahtjeva vodilo računa o zaključcima koje je donijela Vlada Federacije BiH, među kojima je i zaključak V. broj: 1363/2016 od 24.06.2016. godine kojim je prihvaćen Dokument politike o ograničavanju javne potrošnje na plaće i naknade troškova zaposlenih. Federalno ministarstvo finansija nije bilo u mogućnosti odobriti zahtjev Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH za 11 (jedanaest) novih zaposlenika jer bi isto bilo u suprotnosti sa navedenim zaključkom.

Napominjemo, da Federalno ministarstvo finansija u potpunosti uvažava odredbe Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH i ni na koji način ne želi da utiče niti da ugrožava finansijsku, funkcionalnu i organizacionu nezavisnost Ureda za reviziju. Međutim Federalno ministarstvo finansija planira budžet Federacije BiH u skladu sa politikama Vlade Federacije BiH koje se u velikoj mjeri oslanjaju na obaveze koje je Vlada Federacije BiH preuzela Pismom namjere prema Međunarodnom monetarnom fondu. Implementacija tih politika se ravnomjerno odnosi na sve korisnike budžetskih sredstava, pa tako i na Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH.

S poštovanjem,

MINISTARICA
Jelka Miličević

